



## BOLETIM INFORMATIVO nº 09/2020

Associação dos Auditores de Controle Externo do TCMSP - AudTCMSP

Edição: **Setembro de 2020**

### PARTE I – NOTÍCIAS

#### **ANTC lança cartilha com 8 metas de transformação para os Tribunais de Contas**

A Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil (ANTC) lançou, em agosto, a cartilha "8 anos, 8 metas de transformação para os Tribunais de Contas". O documento reúne os principais compromissos da entidade representativa nacional com os seus associados e com a busca pelo aprimoramento das Cortes de Contas, instituição de extrema importância para o controle dos gastos públicos no país.

Leia a notícia completa clicando **AQUI**.

Fonte: ANTC

#### **Decisão do CFOAB sobre a compatibilidade do exercício da advocacia com a carreira de auditor de controle externo transita em julgado**

A decisão do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil (CFOAB) que confirmou a compatibilidade entre a carreira de auditor de controle externo e o exercício da advocacia tornou-se definitiva após o transitado em julgado ocorrido em 25 de agosto. O tema, referente à consulta nº 49.0000.2013.011065-5/OEP, foi apreciado em sessão em 17 de setembro de 2019, ocasião em que, por ampla maioria de 22 a 2, manteve-se o voto do Relator.

Leia a notícia completa clicando **AQUI**.

Fonte: ANTC

### PARTE II – INFORME TÉCNICO

#### **Perspectivas para o futuro Observatório de Políticas Públicas do TCMSP**

Por: Rafael Peçanha Weissman – Auditor de Controle Externo do TCMSP

A implantação do Observatório de Políticas Públicas do TCMSP tem como objetivo delinear programa "responsável por sistematizar as informações produzidas no âmbito do Município de São Paulo e do Tribunal a fim de contribuir para a reflexão acerca das Políticas Públicas executadas no Município de São Paulo"<sup>1</sup>.

A intervenção contempla uma atuação integrada com instituições acadêmicas e

<sup>1</sup> Apresentação do Observatório realizada pela equipe da EC



facebook.com/audtcmosp



instagram.com/auditores\_tcmosp



twitter.com/auditorestcmosp

organizações da sociedade, potencializando o fortalecimento institucional e a atividade fiscalizatória. A atuação interinstitucional também contribuirá para o fortalecimento das atividades da Escola de Gestão e Contas, consolidando um ambiente de pesquisa aplicada. Para as instituições acadêmicas, essa interação pode ajudar a atribuir um foco pragmático às pesquisas, diante do contato com o funcionamento da máquina pública e demandas existentes no controle externo.

Ainda que existam outras iniciativas convergentes (à exemplo do GeoSampa<sup>2</sup> e do ObservaSampa<sup>3</sup>), um observatório diretamente ligado a um Tribunal de Contas se destaca por poder contextualizar as políticas públicas em meio a informações orçamentárias e socioespaciais, sob a perspectiva do controle externo.

A sistematização dessas informações realizada “internamente” é uma grande oportunidade para o aprimoramento dos produtos de fiscalização. Indicadores poderão ser formulados e acompanhados de forma concomitante. Dados operacionais poderão ser discriminados e apresentados de forma regionalizada, possibilitando, por exemplo, abordagens que estabeleçam métricas de eficiência de equipamentos públicos (escolas, hospitais etc.). Os resultados de auditorias realizadas pelo Tribunal poderão ser apresentados de forma acessível e informativa. Ao longo do tempo, a demanda por essas informações poderá induzir ao aprimoramento da gestão de informação por parte do Executivo.<sup>4</sup>

Cabe destacar que a atuação do Observatório não se restringe à sistematização das informações. Dentre as diversas possibilidades de atuação estão a cooperação técnica em análise de dados/elaboração de indicadores e a participação dos auditores interessados em grupos de trabalho interinstitucionais.

Outro ganho proveniente da interação com a academia é o aprimoramento das técnicas utilizadas nas auditorias operacionais, uma vez que a NBASP/ISSAI 3000 destaca a necessidade de conhecimentos em metodologia de pesquisa<sup>5</sup>. Os auditores poderão conhecer novas ferramentas e metodologias e consultar diretamente pesquisadores sobre a viabilidade de alguma aplicação específica. É possível que esses pesquisadores integrem painéis de especialistas no sentido de contribuir no planejamento e execução dessas auditorias, conforme também previsto<sup>6</sup> na NBASP/ISSAI 3000.

Em síntese, o Observatório será tanto uma fonte de informações de inteligência, subsidiando o desenvolvimento do trabalho dos Auditores e o cumprimento da missão

<sup>2</sup> [http://geosampa.prefeitura.sp.gov.br/PaginasPublicas/\\_SBC.aspx](http://geosampa.prefeitura.sp.gov.br/PaginasPublicas/_SBC.aspx)

<sup>3</sup> <http://observasampa.prefeitura.sp.gov.br/>

<sup>4</sup> Apresentação do Observatório realizada pela equipe da EC

<sup>5</sup> “15 Auditorias operacionais podem lidar com uma grande variedade de objetos e métodos de pesquisa.” pg. 17.

“63. A EFS deve garantir que a equipe de auditoria possua, coletivamente, a competência profissional necessária para realizar a auditoria. Explicação 64 A competência profissional em auditoria operacional inclui possuir sólidos conhecimentos de auditoria, projeto de pesquisa, métodos de ciências sociais e técnicas de investigação ou avaliação. [...]” pg. 30

<sup>6</sup> “Caso o auditor identifique a necessidade de expertise externa para complementar o conhecimento da equipe de auditoria, poderá consultar, conforme apropriado, pessoas dentro ou fora da EFS, que tenham o conhecimento especializado necessário.” pg. 30



facebook.com/audtcmsp



instagram.com/auditores\_tcmsp



twitter.com/auditorestcmsp

institucional do TCM, quanto um instrumento de transparência e controle social, possibilitando à sociedade civil maior contato (e até mesmo participação) no aprimoramento do controle das ações governamentais.

Há ainda a expectativa do desenvolvimento de um laboratório de simulação de políticas públicas, utilizando técnicas de modelagem computacional para aprimoramento da gestão pública, nos moldes do Senseable City Lab do MIT/EUA<sup>7</sup>.

### **PARTE III – TEMAS JURÍDICOS/JURISPRUDÊNCIAS RECENTES DE INTERESSE DO AUDITOR E DO EXERCÍCIO DO CONTROLE EXTERNO PELO TCM/SP**

**Julgado STJ: Agravo Interno no RECURSO ESPECIAL Nº 1.511.053 - SP (2015/0008064-4)**

**Configura ato de Improbidade Administrativa a nomeação de servidores comissionados para cargos burocráticos, técnicos ou operacionais, amparados pela promulgação de lei municipal que cria cargos comissionados despidos da natureza de assessoramento, burlando o princípio do concurso público (art. 37, II da CF/88 c/c art. 11 da Lei n. 8.429/1992)**

A 1ª Turma do Superior Tribunal de Justiça negou provimento a recurso especial interposto pelo ex-prefeito de Tatuí (SP), absolvido em primeiro grau, mas condenado pelo Tribunal de Justiça de São Paulo por contratação de servidor público sem realização de concurso.

Prevaleceu o voto divergente do Ministro Benedito Gonçalves, para o qual configura ato de improbidade administrativa a promulgação de lei municipal que dispensa a realização de concurso público, objetivando a contratação de servidores para ocuparem cargos comissionados, os quais não ostentam, todavia, a característica de assessoramento.

---

<sup>7</sup> <http://senseable.mit.edu/>



## PARTE IV – OUTRAS INFORMAÇÕES

### Prestação de contas trimestral (junho a agosto)

Três meses após o início da cobrança das mensalidades, apresentamos a seguir quadro com a demonstração do resultado do trimestre:

AudTCMSP - DRE 2020 (JUN-AGO)			
DESPESAS		RECEITAS	
<b>Despesas Fixas</b>		<b>Receitas Variáveis</b>	
Transferência a ANTC	R\$ 2.775,00	Contribuição Associativa *	R\$ 7.400,00
Serviços Mensais de Contabilidade	R\$ -	Contribuição Associativa Antecipada	R\$ 360,00
Sede da AudTCMSP - Escritório Virtual	R\$ -		
Taxa Pacote Bancário	R\$ 180,00		
<b>Despesas Variáveis</b>			
Impulsionamento de conteúdo nas redes sociais**	R\$ 250,00		
Construção e manutenção do site	R\$ -		
<b>Total Despesas</b>	<b>R\$ 3.205,00</b>	<b>Total Receitas</b>	<b>R\$ 7.760,00</b>
Resultado do exercício	R\$ 4.555,00		

#### NOTAS

\* 1 - Conforme o número de associados - junho: 60; julho: 62 e agosto: 63.

\* 2 - Valor de impulsionamento de conteúdo nas redes sociais para 5 meses (agosto a dezembro/2020).

Lembramos que o orçamento para o ano de 2020 foi aprovado na Assembleia realizada em 23.07.2020.

A Diretoria Administrativa e Financeira (DAF) está à disposição dos associados para tirar dúvidas e prestar informações que forem necessárias.



facebook.com/audtcmsp



instagram.com/auditores\_tcmosp



twitter.com/auditorestcmosp

Fale com a AudTCMSP: [audtcmsp@gmail.com](mailto:audtcmsp@gmail.com)

Presidente	Fernando Morini (C-VI)
Vice-Presidente	Roberta Carolina (SFC)
Diretoria de Fortalecimento do Controle Externo	Gabriel de Azevedo (C-IV) Karen Freire (SG)
Diretoria de Desenvolvimento Profissional	Daiesse Jaala (SFC) Helen Steffen (SFC)
Diretoria de Comunicação	João Roberto (C-II) Rafael Paulillo (C-VI)
Diretoria Administrativa e Financeira	Anselmo Rizante (C-V) Antônio Sousa (C-V)
Diretoria Jurídica	Carlos Richelle (C-VI) Luiz Gustavo (C-III)